

Разработка проекта Программы комплексного социально-экономического развития Удомельского городского округа:

Выводы из аналитического этапа

Е.С. Рожкова
руководитель проектного направления

Факторы развития города за последние десятилетия трансформировались, число драйверов роста сократилось – объективные условия жизни остались

Изменения:

- ❑ Число льгот для городов расположения АЭС сократилось (отмена режима 30-ти километровой зоны и т.п.)
- ❑ Госкорпорация «Росатом» и Концерн Росэнергоатом работают на рынке и вынуждены двигаться в бизнес-логике (передача городам «непрофильных активов», постепенная «оптимизация персонала» станций и т.п.)
- ❑ Закончились активные фазы строительства Блока №3 (2004) и Блока № 4 (2012) Калининской АЭС
- ❑ «Реформа» административно-территориального устройства Тверской области (2015), образование УГО



Условия:

- ❑ Город создавался как поселок при АЭС (слободская модель города).
- ❑ Город является монозависимыми - до 95% отгруженной продукции генерирует КАЭС, также КАЭС является основным инвестором в городе (до 99% инвестиций в основной капитал предприятий – инвестиции КАЭС).
- ❑ В городе практически нет иного производственного бизнеса, не связанного с КАЭС
- ❑ Наличие на территории города КАЭС обеспечивает достаточно высокое по сравнению с другими региональными нестоличными городами качество жизни (развитая социальная инфраструктура, высокий уровень обеспеченности жителей жильем и тп.)

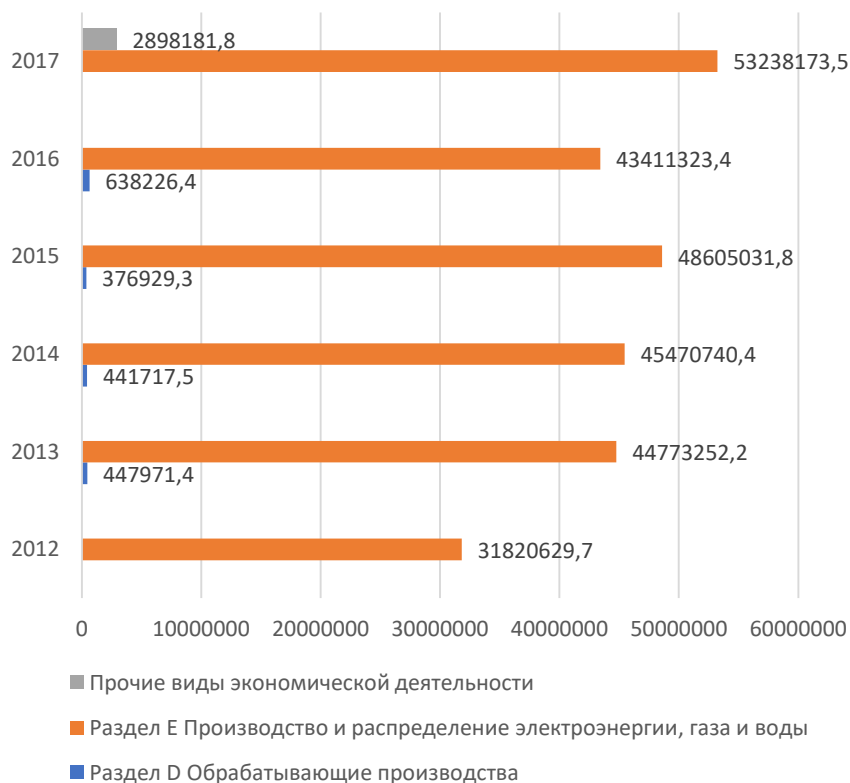


Жители и бизнес формируют запрос к Удомле как к полноценному городу с полным контуром городских сервисов, обеспечивающему современный городской образ жизни. К этому добавляются завышенные ожидания прошлого этапа развития от станции и государства.

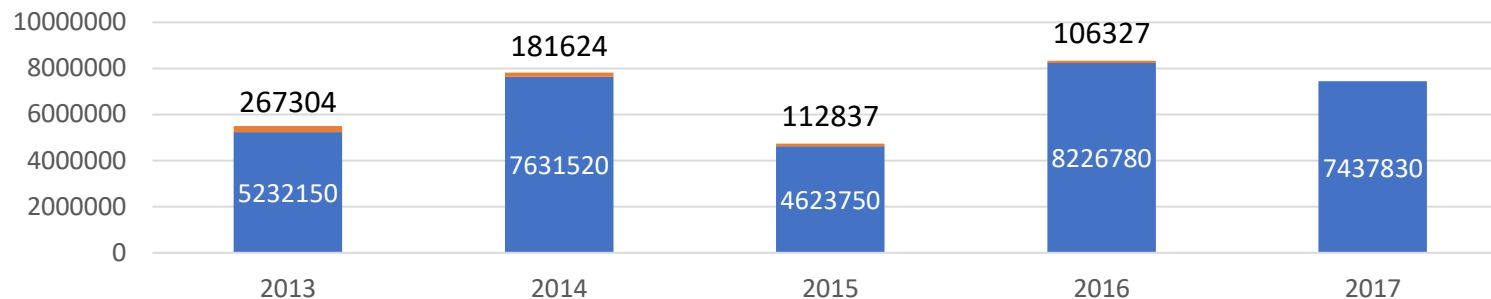
Факторы развития города за последние десятилетия трансформировались, число драйверов роста сократилось – объективные условия жизни остались

Сохраняется низкий уровень диверсификации экономики при относительной стабильности

Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (без субъектов малого предпринимательства) январь-декабрь, тыс. руб.



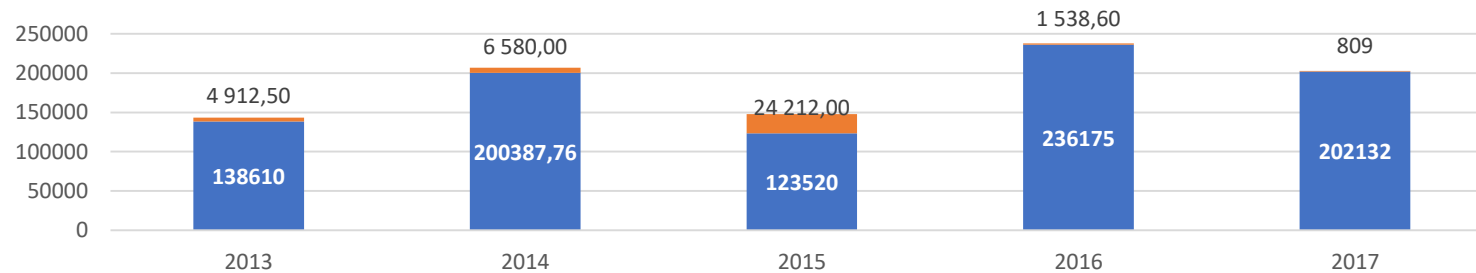
Объем инвестиций предприятия в основной капитал, тыс. руб.



■ Инвестиции в основной капитал, осуществляемые организациями, находящимися на территории муниципального образования (без субъектов малого предпринимательства) за исключением средств Калининской АЭС, тыс. руб.

■ Объем инвестиций предприятия в основной капитал, осуществленные Калининской АЭС

Инвестиции в основной капитал на 1 чел. тыс. руб.



■ Объем инвестиций в основной капитал (за исключением средств КАЭС)

■ Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств)

Факторы развития города за последние десятилетия трансформировались, число драйверов роста сократилось – объективные условия жизни остались

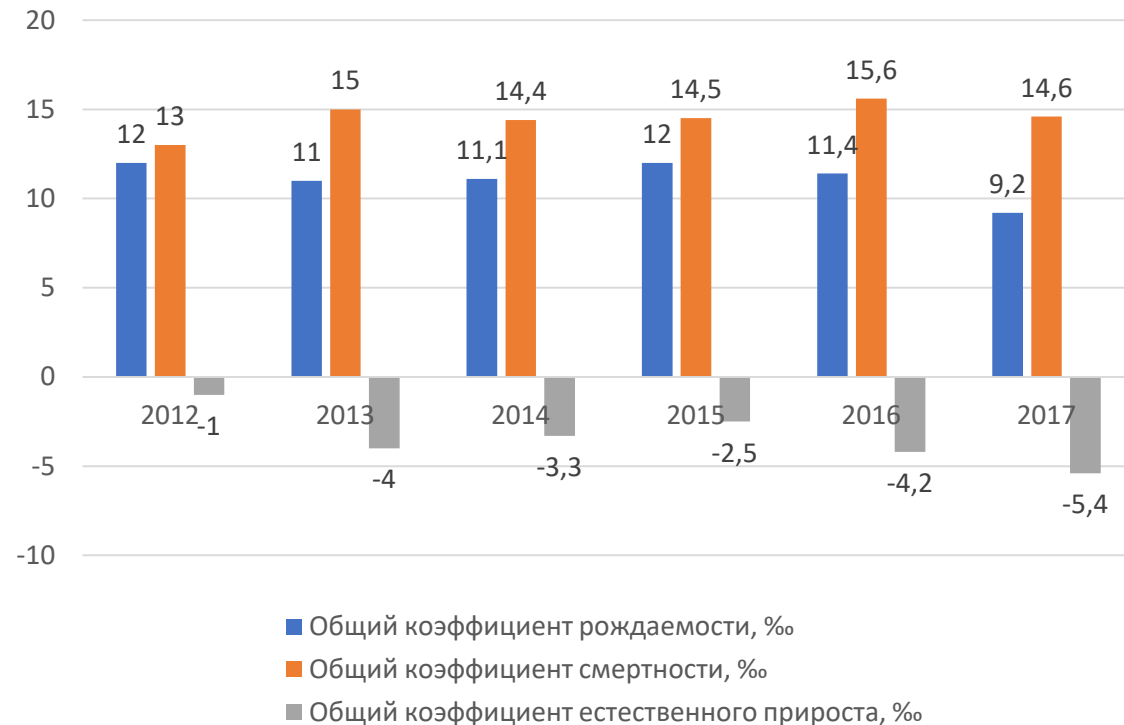
Сохраняется низкий уровень диверсификации экономики при относительной стабильности

Соотношение показателей развития МО, Тверской области, Российской Федерации

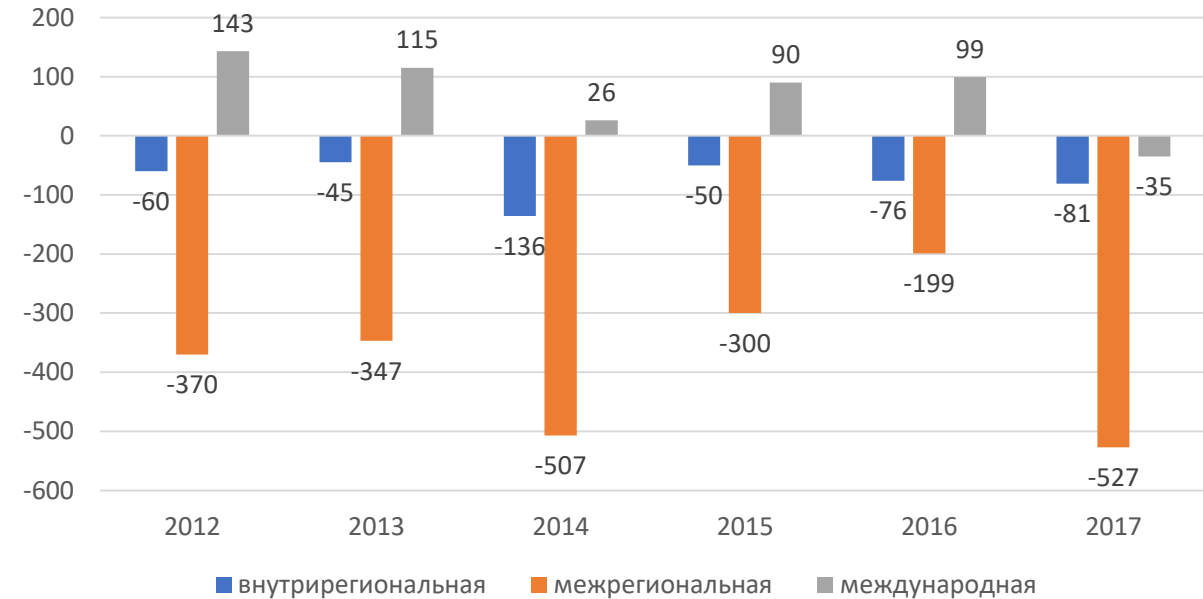
Показатель	Удомельский городской округ	Тверская область	Российская Федерация
ОКР, ‰	9,2	9,7	11,5
ОКС, ‰	14,6	17,6	12,4
ОК естественного прироста	-5,4	-7,9	-0,9
Среднемесячная заработная плата, руб.	42887,7	27609	39167
Прожиточный минимум, руб. в месяц. (2015 г.)	13136	12916	13028
Стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг, руб. (01.01.2018)	150006,1	14207,85	14849,12
Средний размер пенсии, руб.	13412	13230	17425,6
Уровень зарегистрированной безработицы, %	1,7	0,8	5,4
Обеспеченность жилыми помещениями, м. кв./чел. (2016)	31,1	30,08	24,9
Обеспеченность автомобильным транспортом на 1000 чел.	381	388,3	294
Инвестиции в основной капитал в расчете на 1 человека, руб.	202132	77473	108734

Устойчивая депопуляция - естественная убыль населения и высокий уровень миграционного оттока

Естественное движение населения

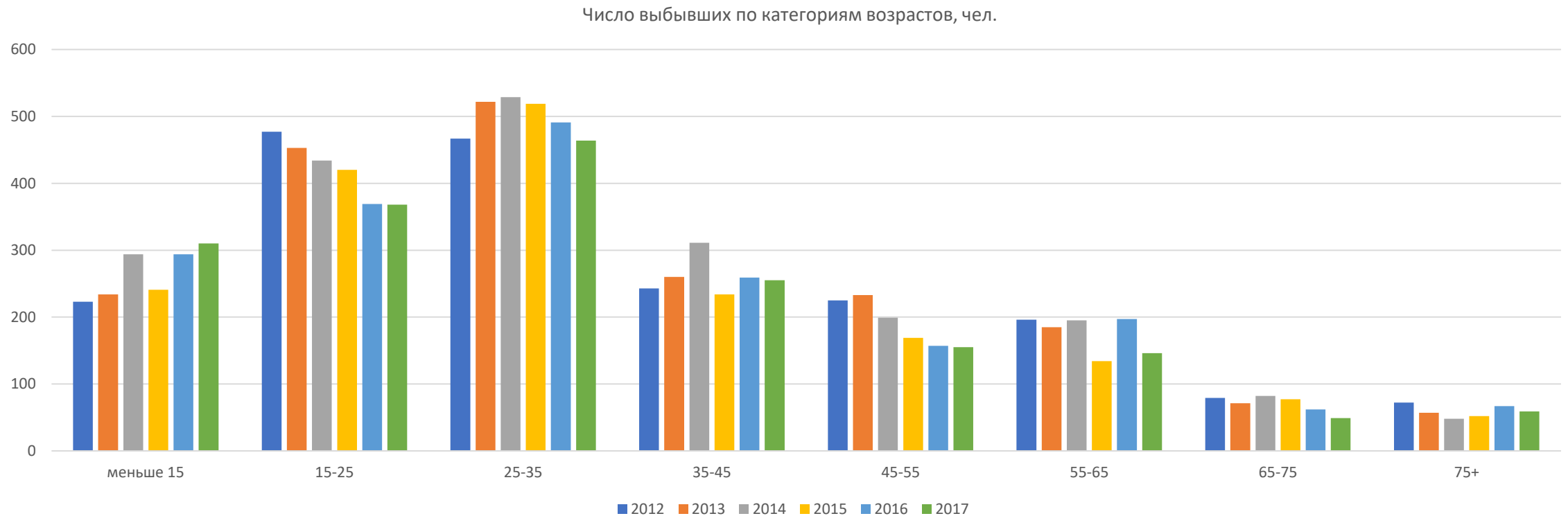


Миграционный прирост по направлениям миграции, чел.



- Для городского округа характерны устойчивые процессы депопуляции: снижение численности городского и сельского населения из-за негативных трендов в естественном движении населения и оттоке трудовых кадров за пределы города.
- Превышение общего коэффициента смертности (ОКС) над общим коэффициентом рождаемости (ОКР) создает условия для естественной убыли населения (отрицательный естественный прирост).
- Население городского округа выезжая за пределы города не остается в Тверской области, предпочитая другие регионы (Москву и Санкт-Петербург), положительный естественный прирост по международной миграции связан с притоком трудовых ресурсов с постсоветского пространства (СНГ)

Отсутствие в городах высших учебных заведений: выпускники школ уезжают учиться в административный центр региона и столичные города, возвращаются обычно молодые люди, которым гарантировано рабочее место на КАЭС

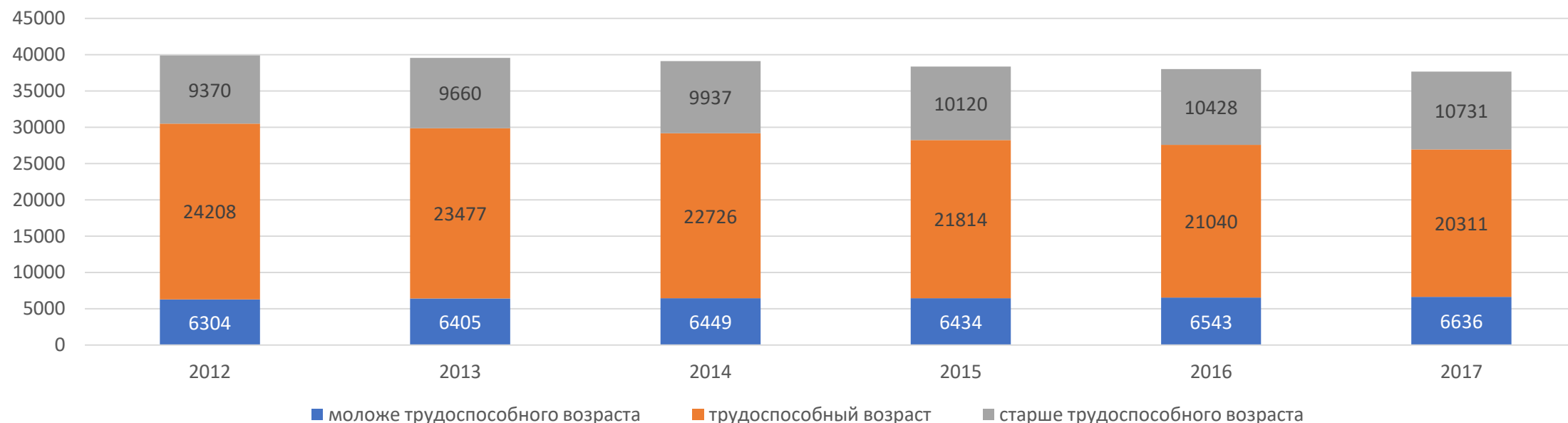


Главными когортами населения на которые приходится миграционный отток и приток стали 15 – 35 лет., почти каждый третий выезжающий за пределы города будет в возрасте от 15 до 25 или от 25 до 35 лет.

Жители

За период последних пяти лет (2012-2017 гг.) наблюдается прирост населения старше и моложе трудоспособного возраста, однако сокращается число лиц в возрасте, способного к труду.

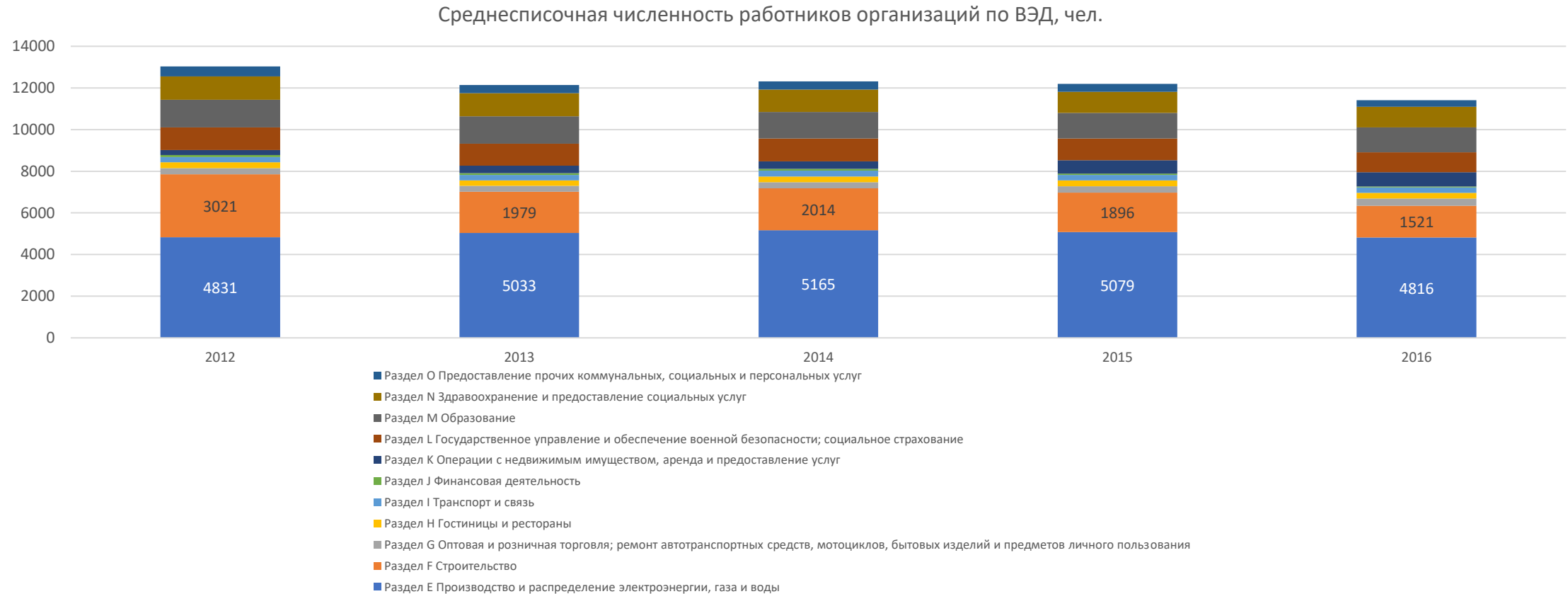
Возрастная структура населения, чел.



В городском округе устойчиво растет доля населения старше трудоспособного возраста и сокращается величина трудоспособного населения, увеличивая демографическую нагрузку на будущие поколения.

Подобная структура говорит о высокой демографической нагрузке на проживающее население и низком коэффициенте замещения, что и дальше будет способствовать сокращению населения.

Неразвитость рынка труда - основным работодателем является КАЭС и экосистемы связанных с ней предприятий

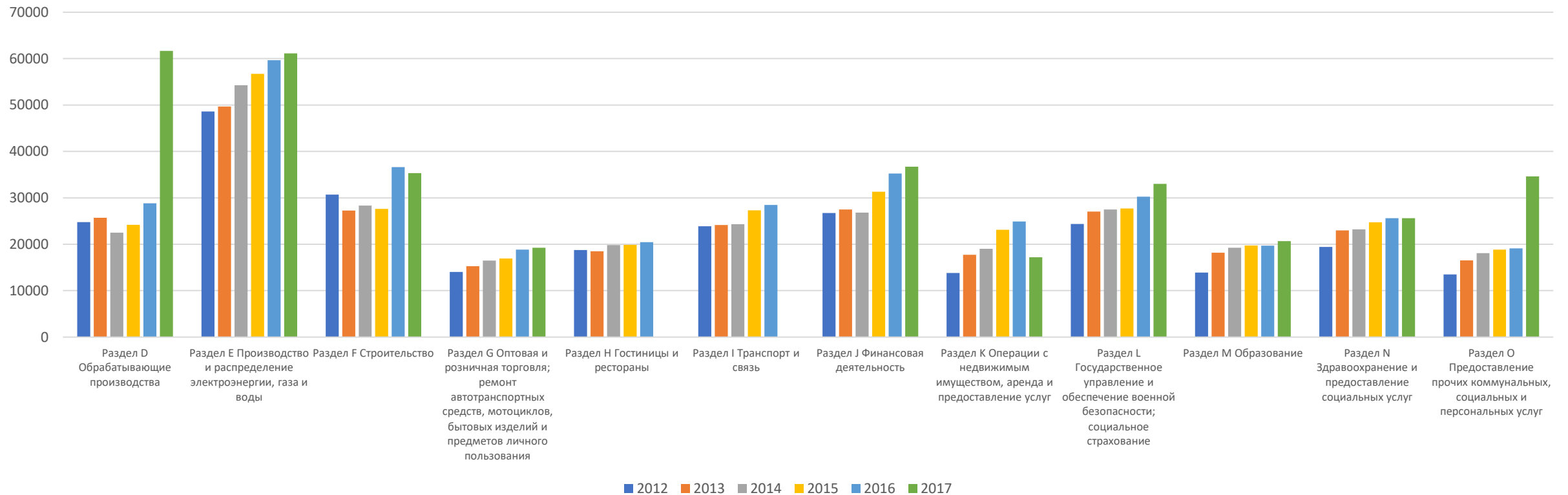


В структуре занятых по видам экономической деятельности 41% работает в секторе «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды», причем доля занятых постоянно увеличивается (2012 г. – 35%, 2014 г. – 40%) при сокращении абсолютных величин (4831 чел. в 2012 г., 4816 чел. в 2016 г.). Второй по величине занятых категорией является строительство.

Стабильными секторами занятости населения остаются здравоохранение, образование и административный сектор.

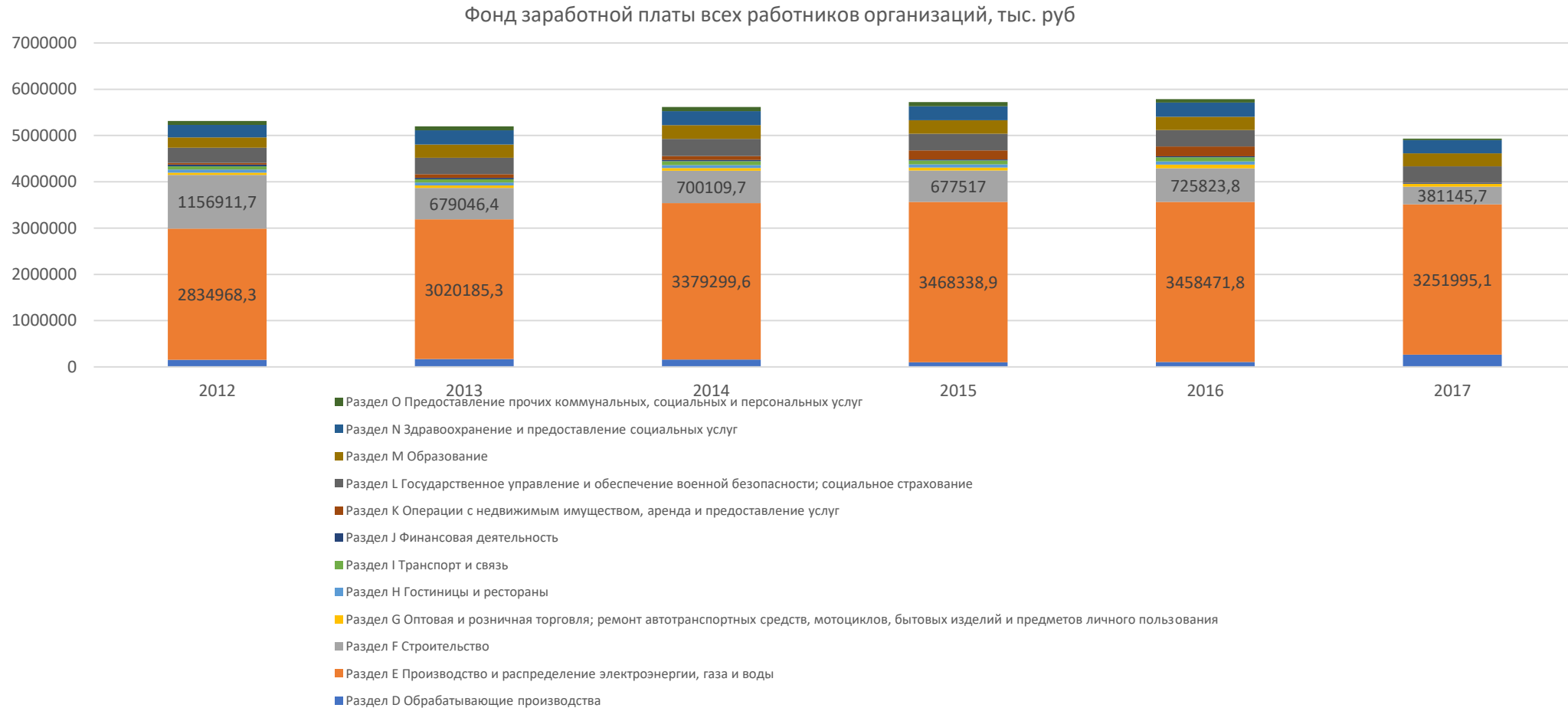
Неразвитость рынка труда - основным работодателем являются КАЭС

Среднемесячная заработная плата работников организаций, руб.



КАЭС обеспечивает высокий уровень зарплат для своих сотрудников, что выводит городской округ на первое место по величине зарплат по региону

Неразвитость рынка труда - основным работодателем является КАЭС



КАЭС как главный работодатель консолидирует фонд заработной платы работников всех организаций в секторе E (производство и распределение электроэнергии, газа и воды), более 50% общегородского фонда

Неразвитость сектора социально-культурных услуг за пределами бюджетного сектора при имеющемся уровне спроса



	2012	2013	2014	2015	2016
Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций	17,30	16,70	17,30	17,50	10,8
Число субъектов малого и среднего предпринимательства на 10 тыс. чел.	319,15	284,06	276,53	278,00	222

В секторе услуг на 2016 г. было занято 5070 чел. – 40% от всех занятых (в 2012 г. – 38%) в т.ч. 3% в торговле, по 2% в сфере гостиничной деятельности и транспорта, 26% в образовании, здравоохранении и административных сферах. Занятость в сфере услуг в городе ниже, чем в среднем по России и по Тверской области, что создает потенциал для создания рабочих мест.

Городской округ характеризуется благоприятными условиями для ведения торговли (из-за высоких средних зарплат), что приводит к росту оборота розничной торговли и количеству организаций торговли. Сфера торговли одна из самых динамичных секторов в городе.

Жители

Отсутствие динамики развития экономики и социальной сферы, отсутствие новых бизнесов, недостаток интересных современных событий.

Жителей города беспокоят следующие темы*:

- Плохое состояние автодорог.
- Высокая стоимость электроэнергии и перебои в электроснабжении.
- Острая демографическая ситуация.
- Отсутствие в Старой Удомле центрального отопления, канализации и водоснабжения.
- Отсутствие рабочих мест и высокая безработица.
- Отсутствие вузов.
- Переток населения из Удомли в Тверь, Москву и Санкт-Петербург. Отток молодежи.
- Сокращение производства (прекращение за последние 20 лет деятельности практически всех предприятий района, не связанных с КАЭС и тп.).
- Различия в доходах между сотрудниками АЭС и остальным населением.
- Отсутствие благоустроенных зон отдыха (в т.ч. мест для купания на озерах, кроме технических озёр Песьво и Удомля).
- Отсутствие новых полигонов для захоронения мусора.
- Отсутствие официального такси.
- Увеличение числа машин в городе.

В обсуждениях, в которых участие принимала в основном молодежь, отмечался недостаток мест общественного питания, причем с учетом небольших размеров города, по мнению жителей, пользоваться спросом могли бы заведения быстрого питания. Также среди заведений, которых не хватает городу, были отмечены клубы и развлекательные центры для детей.

* - Для определения актуальных проблем Удомельского городского округа, волнующих городское сообщество, был проведен анализ соцсетей и блогосферы. Наиболее популярными ресурсами для обсуждения ситуации в городе являются сообщества vk.com («Подслушано в Удомле», «Удомля-главная группа города»), ok.ru («Наш город Удомля»), livejournal.com (различные блоги).

Город проигрывает конкуренцию за жителей и инвестиции другим территориям: Инвестиции - отсутствуют явные конкурентные преимущества по сравнению с другими территориями

Причины:

Факторы привлекательности для бизнеса	Текущая ситуация
Географические и экологические факторы.	удаленность от крупных экономических центров
Социально-демографические факторы	высокий уровень средней заработной платы в городе (в связи с присутствием КАЭС); отсутствие современной креативной городской среды, привлекательной для молодежи и высококвалифицированных специалистов имидж «города у АЭС» (радиофобия)
Инфраструктурные факторы	существенный уровень износа коммунальной инфраструктуры составляет 73 % (2017)
Транспортные условия	плохое состояние автодорог удаленность от международного аэропорта
Развитие предпринимательства	тарифы на электроэнергию на общерегиональном уровне отсутствие элементов цепочек поставщиков на территории (производственных кластеров)
Уровень развития и использования инновационного потенциала	отсутствие научно – исследовательской базы в городах (вузов с сильной научно-исследовательской базой и собственными научными школами), инновационной инфраструктуры, отсутствие производственно-инновационных кластеров (цепочек поставщиков и покупателей инновационной продукции) низкая степень модернизации основных фондов

Следствие: при разработке программы развития города сложно ориентироваться на привлечение внешних инвесторов. Нужно искать внутренние источники для развития.

Основной вызов – стареющий моногород

Сильные стороны развития города:

- Присутствие экономического лидера - Концерна Росэнергоатом - обеспечивает стабильное социально-экономическое положение города
- Уровень социально-экономического развития сопоставимый со среднероссийским. Высокий уровень заработных плат - выше средних по региону.
- Наличие свободных территорий для расширения хозяйственной деятельности, в том числе подготовленных инвестиционных промышленных площадок с коммуникациями («браунфилды»).
- Наличие в городе постоянного источника электроэнергии.
- Разворачивание в городе амбициозных проектов нового типа (ЦОД «Менделеев»).
- Наличие интересного культурного наследия, проработанных экскурсионных маршрутов и ряда объектов-аттракторов.
- Наличие привлекательных природных и ландшафтных зон.
- Социально активное городское сообщество.

Слабые стороны развития города:

- Устойчивая депопуляция (сочетание естественного и миграционного оттока).
- Низкий уровень диверсификации экономики, ее фактическая монозависимость.
- Неразвитый рынок труда, концентрация занятых в ограниченном наборе видов экономической деятельности.
- Низкая доля сектора услуг в структуре городской экономики.
- Высокий износ городской инфраструктуры (коммунальной, транспортной, инженерной).
- Низкий уровень газификации.
- Низкая доля инвестиционной активности предприятий небюджетного сектора и предприятий, не входящих в экосистему КАЭС.
- Отсутствие явных конкурентных преимуществ для ведения бизнеса по сравнению с соседними муниципалитетами.
- Дефицитный местный бюджет и наличие кредиторской задолженности.
- Значительная территория муниципалитета и большое количество населенных пунктов (258), которые нуждаются в содержании
- Удаленность города от федеральных автомобильных трасс, Октябрьской железной дороги, крупных экономических центров, транспортных узлов, государственной границы
- Недостаточное позиционирование города в качестве туристического центра.

Угрозы для развития города:

- Рост демографической нагрузки на работающее население на фоне увеличения численности старших возрастов при сокращении трудоспособного населения и доли младше трудоспособного населения.
- Усиление естественной убыли населения.
- Увеличение миграционного оттока населения, в том числе массовый отъезд молодежи из-за отсутствия учебных заведений высшего образования и недиверсифицированного рынка труда.
- Усиление монозависимости городской экономики и упрощение ее структуры (в т.ч. по осуществляемым видам экономической деятельности).
- Снижение деловой активности и числа субъектов МСП.
- Сокращение собственной налоговой и экономической базы округа. Рост несбалансированности местного бюджета.
- Усиление нерентабельности ведения сельского хозяйства на фоне волатильности цен на энергоносители.

Возможности для развития города:

- Высокий потенциал для развития сферы услуг, подкрепленный запросом со стороны жителей.
- Потенциал диверсификации экономики за счет снижения доли занятых на градообразующих предприятиях и увеличения доли занятых в рыночных секторах сферы услуг.
- Возможности для подготовки высококвалифицированных специалистов по международным стандартам (стандарты World Skills) по востребованным у градообразующих предприятий (КАЭС) направлениям
- Наличие статуса моногорода предоставляет возможность получить поддержку ФРМ
- Использование преимуществ наличия в городе КАЭС для развития неэнергетических секторов
- Размещение в городе ЦОД «Менделеев» обеспечивает в перспективе потенциал развития ИТ-направления.
- Потенциал для развития новых видов туризма и рекреации наряду с традиционными культурно-познавательными маршрутами – делового, индустриального, спортивного, сельского, событийного и др., а также для проведения общекорпоративных мероприятий Концерна «Росэнергоатом».
- Брендинг города и повышение его узнаваемости среди окружающих городов.
- Вовлечение активного городского сообщества в решение местных проблем и реализацию совместных инициатив.

- «Стареющий моногород»
- «Мягкая диверсификация»
- «Моногород, стремительно теряющий население и бизнес»

Приоритетная цель развития города - диверсификация и повышение устойчивости

**Стратегические
направления:**

Развитие человеческого капитала

Развитие новых специализаций городской экономики

Снятие инфраструктурных ограничений

Повышение эффективности системы местного самоуправления

Формирование городского сообщества

Стратегическое направление	Проектное направление
Развитие человеческого капитала	Развитие Удомельского колледжа как специализированного центра компетенций WorldSkills регионального (национального) и корпоративного масштаба
Развитие новых специализаций городской экономики	Поддержка предпринимательских инициатив (в промышленном производстве, сельском хозяйстве, сфере услуг) Новые типы бизнесов (экосистемы фирм и сервисов) (ЦОД) Развитие событийного туризма и рекреации
Снятие инфраструктурных ограничений	Умный город Удомля (цифровизация и интеллектуализация инфраструктуры)
Повышение эффективности системы местного самоуправления:	Развитие муниципальной управленческой команды (проектный подход)
Формирование городского сообщества	Комплекс проектов, направленных на повышение «социального оптимизма» жителей

- **Центр компетенций для сотрудников всех филиалов Концерна по программам WorldSkills**
- **Культурная столица Концерна**
Локализация проведения всех культурных мероприятий Концерна в Удомле (фестивали, фотоконкурсы,)