



АДМИНИСТРАЦИЯ УДОМЕЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

13.06.2017

г. Удомля

№ 599-па

Об утверждении Порядка проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и ставок по местным налогам

В целях повышения качества управления муниципальными финансами и сокращения предоставления малоэффективных налоговых льгот, руководствуясь Налоговым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Удомельского городского округа, Администрация Удомельского городского округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Порядок проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам (Приложение).

2. Определить, что уполномоченными по проведению оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот являются Финансовое Управление Администрации Удомельского городского округа и комитет по управлению имуществом и земельным отношениям Администрации Удомельского городского округа.

3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте муниципального образования Удомельский городской округ в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителей Главы Администрации Удомельского городского округа Минину Р.А. и Клещерову М.С..

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава Удомельского городского округа

Р.А. Рихтер

Приложение
к постановлению Администрации
Удомельского городского округа
от 13.06.2017 № 599-па

Порядок проведения оценки эффективности предоставленных
(планируемых к предоставлению) налоговых льгот и ставок по местным налогам

1. Общие положения

1.1. Оценка эффективности налоговых льгот по местным налогам производится в целях оптимизации перечня действующих налоговых льгот и их соответствия общественным интересам, повышения точности прогнозирования результатов предоставления налоговых льгот, обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления финансовой поддержки в форме налоговых льгот, сокращения потерь бюджета Удомельского городского округа.

1.2. Настоящий Порядок определяет объекты оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам, последовательность действий при проведении оценки эффективности налоговых льгот, предоставленных решениями Удомельской городской Думы, а также требования к использованию полученных результатов оценки.

1.3. При рассмотрении налоговых льгот по местным налогам, предоставленных решениями Удомельской городской Думы, проводится оценка бюджетной и социальной эффективности предоставленных налоговых льгот в соответствии с настоящим Порядком.

1.4. В настоящем Порядке используются следующие основные понятия и определения:

налоговая льгота - предоставляемое отдельным категориям налогоплательщиков преимущество по сравнению с другими налогоплательщиками, включая возможность не уплачивать налог либо уплачивать его в меньшем размере;

оценка эффективности - процедура сопоставления результатов предоставления налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков с учетом показателей бюджетной и социальной эффективности в разрезе отраслей (видов деятельности);

бюджетная эффективность - влияние налоговых льгот на доходы бюджета Удомельского городского округа (расширение налогооблагаемой базы и прирост налоговых платежей в бюджет городского округа по сравнению с величиной предоставленных или планируемых к предоставлению налоговых льгот);

социальная эффективность - повышение уровня жизни населения городского округа, расширение (поддержание) экономической активности в реальном секторе экономики городского округа, иные социально значимые показатели.

Иные понятия и термины используются в значениях, определяемых Налоговым кодексом Российской Федерации.

2. Организация проведения оценки эффективности
предоставленных налоговых льгот

2.1. Объектом предстоящей оценки является бюджетная и социальная эффективность предоставленных налоговых льгот по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

2.2. Оценка эффективности предоставленных налоговых льгот осуществляется:

- по земельному налогу - комитетом по управлению имуществом и земельным отношениям Администрацией Удомельского городского округа (далее – КУиЗО);

- по налогу на имущество физических лиц - Финансовым Управлением Администрации Удомельского городского округа (далее – Финансовое Управление).

2.3. При проведении оценки эффективности предоставленных налоговых льгот проводится анализ:

- изменения количества (перечня) категорий налогоплательщиков, которым предоставлены льготы;

- сумм льгот в разрезе налогов и категорий налогоплательщиков;

- результативности достижения цели.

2.4. Оценка эффективности предоставленных налоговых льгот проводится по состоянию на конец отчетного года - в срок до 1 сентября года, следующего за отчетным.

2.5. Источником информации для расчетов оценки эффективности предоставленных налоговых льгот служат данные налоговой отчетности (форма 5-МН- отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам), сведения ИФНС России № 3 по Тверской области о льготах по местным налогам, а также иная достоверная информация.

2.6. Для проведения оценки эффективности предоставленных налоговых льгот используются следующие показатели:

- ставка налога;
- льготная ставка налога (при предоставлении льготы по пониженной ставке);
- сумма (размер) сокращения базы налога (при полном или частичном освобождении базы налога от налогообложения) за истекший период отчетного года;
- сумма уплаченных налогов в бюджет Удомельского городского округа;
- среднесписочная численность работников;
- среднемесячная заработная плата одного работника.

2.7. Оценка эффективности предоставленных налоговых льгот проводится в четыре этапа.

2.7.1. На первом этапе проводится инвентаризация предоставленных в соответствии с решениями Удомельской городской Думы налоговых льгот.

По результатам инвентаризации составляется реестр предоставленных налоговых льгот. Ведение реестра осуществляется по форме согласно приложению 1 к настоящему Порядку:

- по земельному налогу – КУиЗО;
- по налогу на имущество физических лиц - Финансовым Управлением.

2.7.2. На втором этапе определяются потери (суммы недополученных доходов) бюджета Удомельского городского округа, обусловленные предоставлением налоговых льгот.

Оценка потерь производится по следующим формулам:

2.7.2.1. В случае, если предоставление льготы заключается в освобождении от налогообложения части базы налога:

$$\text{Спб} = \text{Сснб} \times \text{НС}, \text{ где}$$

Спб- сумма потерь (сумма недополученных доходов) бюджета Удомельского городского округа;
Сснб - сумма (размер) сокращения базы налога по причине предоставления льгот;
НС - действующая в период предоставления льгот ставка налога. Сумма (размер) сокращения базы налога по причине предоставления льгот (**Сснб**) представляет собой:
- по земельному налогу - кадастровую стоимость земельных участков, освобождаемых от налогообложения;
- по налогу на имущество физических лиц - кадастровую стоимость объектов налогообложения.

2.7.2.2. В случае, если предоставление льготы заключается в обложении части базы налога по пониженной налоговой ставке:

$$\text{Спб} = \text{БНл} \times (\text{НСб} - \text{НСл}), \text{ где}$$

Спб - сумма потерь (сумма недополученных доходов) бюджета Удомельского городского округа;
БНл - размер налоговой базы, на которую распространяется действие льготной ставки;
НСб - действующая в период предоставления налоговой льготы базовая ставка налога;
НСл – льготная ставка налога.

Сводная оценка потерь бюджета при использовании налоговых льгот осуществляется по форме согласно приложению 2 к настоящему Порядку:

- по земельному налогу – КУиЗО;
- по налогу на имущество физических лиц - Финансовым Управлением.

2.7.3. На третьем этапе проводится оценка бюджетной и социальной эффективности предоставленных налоговых льгот.

2.7.3.1. Оценка бюджетной эффективности предоставленных налоговых льгот по каждой категории налогоплательщиков осуществляется на основании расчета коэффициента бюджетной эффективности по следующей формуле:

$$Кбэ = \frac{СНотч}{СНпред}, \text{ где}$$

Кбэ - коэффициент бюджетной эффективности предоставленных налоговых льгот;
СНотч - сумма уплаченных налогов в бюджет Удомельского городского округа за отчетный период по категории налогоплательщиков, получивших налоговые льготы;
СНпред - сумма уплаченных налогов в бюджет Удомельского городского округа за год, предшествующий отчетному периоду, по категории налогоплательщиков, получивших налоговые льготы.

При значении коэффициента меньше единицы налоговые льготы не имеют бюджетной эффективности.

При значении коэффициента равным или более единицы, налоговые льготы имеют бюджетный эффект.

Оценка бюджетной эффективности предоставленных налоговых льгот осуществляется по форме согласно приложению 3 к настоящему Порядку:

- по земельному налогу – КУиЗО;
- по налогу на имущество физических лиц - Финансовым Управлением.

2.7.3.2. Налоговые льготы имеют положительную социальную эффективность, если достигнуто улучшение значения по сравнению с предыдущим отчетным периодом по одному из указанных показателей в приложении 3 к настоящему Порядку.

Оценка социальной эффективности предоставленных налоговых льгот осуществляется по форме согласно приложению 3 к настоящему Порядку:

- по земельному налогу – КУиЗО;
- по налогу на имущество физических лиц - Финансовым Управлением.

При предоставлении налоговых льгот физическим лицам социальный эффект принимается равным сумме предоставленной налоговой льготы.

2.7.3.3. При отсутствии информации, необходимой для проведения оценки социальной эффективности предоставленных налоговых льгот по категории налогоплательщиков, проводится только оценка бюджетной эффективности предоставленных налоговых льгот.

2.7.4. На четвертом этапе проводится оценка эффективности предоставленных налоговых льгот по следующей формуле:

$$Кэ = Кбэ \times Ксэ, \text{ где}$$

- коэффициент эффективности предоставленных налоговых льгот;
- коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот;
- коэффициент социальной эффективности налоговых льгот.

При значении коэффициента меньше единицы эффективность предоставленных налоговых льгот признается недостаточной (низкой).

При значении коэффициента равным или более единицы эффективность предоставленных налоговых льгот признается достаточной (высокой).

Сводная оценка эффективности налоговых льгот осуществляется по форме согласно приложению 4 к настоящему Порядку:

- по земельному налогу – КУиЗО;
- по налогу на имущество физических лиц - Финансовым Управлением.

2.8. Результаты анализа и оценки эффективности предоставленных льгот отражаются в аналитической справке, содержащей следующую информацию:

- вид налоговой льготы;
- информация о потерях бюджета Удомельского городского округа;
- сведения о бюджетной и социальной эффективности предоставленных налоговых льгот;
- оценка достижения целей, для реализации которых предоставлены льготы;
- выводы об эффективности и целесообразности предоставленной налоговой льготы, оказавшей влияние на доходную часть бюджета Удомельского городского округа.

2.9. Результаты оценки эффективности налоговых льгот доводятся КУиЗО и Финансовым Управлением до сведения Главы Удомельского городского округа. При низком значении эффективности предоставленной налоговой льготы результаты оценки направляются для рассмотрения на межведомственную комиссию по укреплению налоговой и бюджетной дисциплины при Администрации Удомельского городского округа (далее - Межведомственная комиссия).

2.10. В случае принятия Межведомственной комиссией решения об отмене налоговой льготы, КУиЗО и Финансовое Управление готовят проект решения с соответствующими материалами об отмене налоговой льготы, и направляют его на рассмотрение в Удомельскую городскую Думу.

3. Организация проведения оценки эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот

3.1. Оценка эффективности по планируемым к предоставлению налоговым льготам проводится в течение месяца со дня поступления предложений о предоставлении налоговых льгот:

- по земельному налогу – КУиЗО;
- по налогу на имущество физических лиц - Финансовым Управлением.

3.2. Предложения о предоставлении налоговых льгот по категориям налогоплательщиков могут вноситься структурными подразделениями и органами Администрации Удомельского городского округа, предприятиями и организациями любых организационно-правовых форм, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами, а также налоговыми органами.

3.3. Предложения должны быть обоснованными, мотивированными и подкрепляться необходимыми расчетами и выводами. Предложения направляются в Администрацию Удомельского городского округа.

3.4. Администрация Удомельского городского округа, в лице КУиЗО и Финансового Управления:

3.4.1. Подбирает категорию налогоплательщиков. Для этого она вправе направить письменные запросы в территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Тверской области, ИФНС России № 3 по Тверской области и другие органы.

3.4.2. После подбора категории налогоплательщиков проводит изучение и анализ по вопросу эффективности и целесообразности установления налоговых льгот для подобранной категории налогоплательщиков, используя при этом дополнительную информацию.

3.4.3. Готовит заключение о целесообразности или нецелесообразности предоставления налоговых льгот по изученной категории налогоплательщиков. При положительном заключении выносит для рассмотрения на Межведомственную комиссию.

3.4.4. По результатам рассмотрения Межведомственной комиссии, КУиЗО и Финансовое Управление готовят проект решения с соответствующими материалами и направляют его на рассмотрение в Удомельскую городскую Думу.

Приложение 1
к Порядку оценки эффективности
предоставленных (планируемых к
предоставлению) налоговых льгот и ставок по
местным налогам

Реестр предоставленных налоговых льгот по состоянию на «___» _____ 20__ года					
№ п/п	Вид налога	Содержание льготы	Условия предоставления льготы	Категория получателей льготы	Нормативный правовой акт
1	2	3	4	5	6

Приложение 2
к Порядку оценки эффективности
предоставленных (планируемых к
предоставлению) налоговых льгот и ставок по
местным налогам

Сводная оценка потерь бюджета Удомельского городского округа при использовании налоговых льгот по состоянию на «___» _____ 20__ г.			
Вид налога _____			
Содержание налоговой льготы _____			
Категория налогоплательщиков _____			
№ п/п	Показатель	Значение показателя за отчетный год	Примечание
1	Налоговая база по налогу за период с начала года, (тыс. руб.)		
2	Размер сокращения налоговой базы по налогу за период с начала года, (тыс. руб.)		При освобождении от налогообложения части базы налога
3	Базовая ставка налога, зачисляемого в бюджет Удомельского городского округа (%)		
4	Льготная ставка налога, зачисляемого в бюджет Удомельского городского округа(%)		При применении пониженной ставки налога
5	Сумма потерь бюджета Удомельского городского округа (сумма недополученных доходов) по причине предоставления налоговых льгот (тыс. руб.)		

Приложение 3
к Порядку оценки эффективности
предоставленных (планируемых к
предоставлению) налоговых льгот и ставок по
местным налогам

РАСЧЕТ					
оценки эффективности предоставленных налоговых льгот по категориям налогоплательщиков					
Категория налогоплательщиков _____.					
Вид налога _____.					
Содержание налоговой льготы _____.					
Отчетный период год _____.					
№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Год, предыдущий отчетному периоду	Отчетный период	Коэффициент эффективности
1	2	3	4	5	6=5/4
1	Коэффициент бюджетной эффективности (стр. 1.1)		X	X	
1.1	Сумма уплаченных налогов в бюджет Удомельского городского округа	тыс. руб.			
2	Коэффициент социальной эффективности (стр.2.2 или стр.2.3> 1)		X	X	
2.1	Фонд заработной платы, начисленной работникам списочного состава	тыс. руб.			X
2.2	Численность работников списочного состава	человек			
2.3	Среднемесячная заработная плата работников списочного состава и внешних совместителей (стр.2.1/2.2/количество месяцев	рублей			

Приложение 4
к Порядку оценки эффективности
предоставленных (планируемых к
предоставлению) налоговых льгот и ставок по
местным налогам

РЕЗУЛЬТАТЫ оценки эффективности предоставленных налоговых льгот				
Категория налогоплательщика	Вид налога	Коэффициент бюджетной эффективности	Коэффициент социальной эффективности	Коэффициент эффективности предоставленных налоговых льгот
1	2	3	4	5=3x4